

87

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
224, 18.06.2002
L231



GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 3289 /MRP
București, 18.06.2002

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în ședința de Guvern din data de 13 iunie 2002, referitoare la:

1. Propunerea legislativă *privind organizarea pieței tutunului brut în România*, inițiată de un grup de patru senatori, aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Social - Democrat și Umanist) și UDMR;
2. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind protecția, promovarea și asigurarea accesului liber la cultura scrisă*, inițiată de domnii senatori Grigore Zanc și Ion Solcanu din Grupul parlamentar PSD (Social-Democrat și Umanist).

Cu stimă,



Ministru pentru relația cu Parlamentul

Acsinte GASPAR

Domnului Constantin SAVA
Secretarul general al Senatului



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

P. 1426 S.P.
Dom. 12.06.2002

Nr. 1842 JPM
Data 12.06.2002

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

la propunerea legislativă intitulată *Lege privind protecția, promovarea și asigurarea accesului liber la cultura scrisă*, inițiată de domnii senatori Grigore Zanc și Ion Solcanu din Grupul parlamentar PSD (Social-Democrat și Umanist).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de facilități financiare pentru agenții economici care au ca obiect de

activitate editarea și difuzarea de cărți, reviste, hărți și alte publicații seriale cu caracter exclusiv științific sau cultural, constând în: scutiri de taxe vamale la importul de hârtie necesară pentru editarea și tipărirea cărților, broșurilor, revistelor, hărților și altor publicații cu caracter exclusiv științific sau cultural; deduceri din baza impozabilă a agenților economici, altor persoane juridice și fizice care au sponsorizat unități de învățământ, biblioteci, așezăminte de copii și de bătrâni, comunități românești din străinătate, centrele culturale românești din străinătate și lectoratele românești, cu publicațiile menționate; deduceri din cheltuieli deductibile; deduceri cu până la 10% din tirajul total pentru aceleași categorii de publicații. Tot la cheltuieli deductibile se mai prevede și stocul de cărți nevândute în termen de doi ani de la apariția lor, care vor fi casate, precum și publicațiile nevândute în termen de 6 luni.

Aceleași scutiri de impozite se propun și pentru autori.

De asemenea, inițiatorii propun scutirea de la plata impozitului pe profit a veniturilor obținute din editarea și difuzarea publicațiilor prevăzute în art.1 (și enumerate mai sus), pe o perioadă de 10 ani de la intrarea în vigoare a acestei legi și scutirea de la plata impozitului pentru veniturile provenite din drepturile de autor, atât pentru autorii și traducătorii români, cât și cei pentru cei străini, rezidenți în România.

2. Prin propunerea legislativă, se instituie "*tichetul pentru achiziție de publicații*", valoarea tichetului reprezentând 10% din salariul minim pe economie, suportată de "*angajator*", cheltuială deductibilă din veniturile acestuia.

3. Totodată, se propune înființarea unei *Comisii naționale pentru cărți, broșuri, reviste, hărți și alte publicații seriale cu caracter științific și cultural*, comisie formată din reprezentanți ai Ministerului Culturii și Cultelor, Ministerului Educației și Cercetării, Academiei Române și ai unor asociații profesionale și organizații patronale, abilitată să stabilească în caz de litigii caracterul exclusiv științific și cultural al publicațiilor.

II. Observații și propuneri

1. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare acordării facilităților propuse, încălcând astfel dispoziția art. 137 alin. (5) din Constituția României, care prevede că *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*. În același sens, art 10 alin. (1) din Legea nr. 72/1996 privind finanțele publice, prevede că *„În bugetul de stat, în bugetul asigurărilor sociale de stat, în bugetele locale și în bugetele fondurilor speciale nu se pot înscrie și aproba cheltuieli fără stabilirea resurselor din care urmează a fi efectuate.”*

2. **Titlul** propunerii legislative trebuie reformulat, întrucât accesul liber la cultura scrisă este reglementat deja de art. 30 din Constituția României.

3. **La art 1**, propunem reformularea textului, astfel: *”...pe orice fel de suport.”*

4. **La art 2 alin. (2)**, propunem următoarea formulare:

„(2) Fac excepție de la prevederile prezentei legi horoscoapele, publicațiile de modă, de decorațiuni interioare, de sport, programele radio - tv, publicațiile pornografice sau de jocuri de noroc.”

Considerăm necesară reformularea pentru că aceste publicații se pot prezenta sub diferite forme (reviste, broșuri) și menționarea în cuprinsul textului doar a anumitor categorii de publicații oferă posibilitatea eludării legii.

5. Propunem eliminarea prevederilor **art. 3 alin. (1) și (2)**, precum și ale **art. 24**, întrucât potrivit Tarifului vamal de import al României, taxele vamale aplicate la importul de bunuri în țara noastră, reprezintă nivelul de protecție al producției interne, nivel care este notificat organismelor internaționale la care statul nostru este parte contractantă, fiind negociat și acceptat și de celelalte părți contractante ale diferitelor acorduri (UE, AELS, CEFTA, Turcia, etc.).

Precizam că, prin Memorandumul cu privire la politicile economice și financiare ale Guvernului României în perioada 2001-2002, ratificat prin Ordonanța de Urgentă a Guvernului nr. 147/2001,

Guvernul României s-a angajat să nu introducă scutiri fiscale sau alte noi facilități fiscale, eventualele exceptări de la plata taxelor vamale fiind preluate în Tariful vamal de import al României.

Menționăm că importul de bunuri de natura celor menționate la **alin. (1) și (2) ale art. 3**, cât și cele de la **art. 24**, efectuat din statele membre ale UE, AELS, CEFTA, Turcia, beneficiază de exceptare de taxe vamale, potrivit acordurilor de comerț liber încheiate cu aceste țări.

Totodată, potrivit prevederilor art. 83 din Legea nr. 141/1997 privind Codul vamal al României, la exportul de mărfuri nu se datorează taxe vamale.

6. La **art. 13**, propunem reformularea textului, astfel:

"...difuzarea publicațiilor prevăzute la art. 1 și de spații pentru publicitatea acestora... "

7. Propunem eliminarea prevederilor **art. 14 și art. 15** privind aplicarea cotei zero a taxei pe valoarea adăugată pentru activitatea de producție editorială și tipografică, de promovare și difuzare a publicațiilor, precum și pentru achiziții de drepturi de autor din străinătate pentru următoarele considerente:

Potrivit **art. 8** din Legea nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată, act normativ intrat în vigoare la 1 iunie 2002, *operațiunile impozabile cuprinse în sfera de aplicare a taxei pe valoarea adăugată se clasifică din punct de vedere al regimului de impozitare în:*

a) *operațiuni taxabile*, la care se aplică cota standard a taxei pe valoarea adăugată prevăzută de lege;

b) *operațiuni scutite de taxa pe valoarea adăugată cu drept de deducere*, pentru care furnizorii și/sau prestatorii au dreptul de deducere a taxei pe valoarea adăugată aferente bunurilor și/sau serviciilor achiziționate destinate realizării operațiunilor respective;

c) *operațiuni scutite de taxa pe valoarea adăugată fără drept de deducere*, pentru care furnizorii/prestatorii nu au dreptul la deducerea taxei pe valoarea adăugată aferente bunurilor și/sau serviciilor achiziționate destinate realizării operațiunilor respective;

d) *operațiuni de import prevăzute fără taxă pe valoarea adăugată*.

Operațiunile scutite de taxa pe valoarea adăugată, atât cele cu drept de deducere cât și cele fără drept de deducere, sunt reglementate

prin lege și nu se admite extinderea lor prin analogie.

Conform prevederilor Legii nr. 345/2001 privind taxa pe valoarea adăugată, de la data intrării în vigoare a acesteia, operațiunile pentru care prin alte acte normative în vigoare se prevede aplicarea cotei zero a taxei pe valoarea adăugată, se consideră operațiuni scutite cu drept de deducere și se interzice utilizarea noțiunii de "cota zero" în actele normative care vor fi elaborate după această dată.

Operațiunile care pot fi scutite de taxa pe valoarea adăugată sunt prevăzute de *Directiva a VI-a a Consiliului Comunității Economice Europene privind adoptarea unui sistem comun al taxei pe valoarea adăugată*, nefiind admisă extinderea scutirii de taxa pe valoarea adăugată, atât cu drept de deducere cât și fără drept de deducere, pentru alte operațiuni, decât "editarea, tipărirea și/sau vânzare a de manuale școlare și/sau de cărți, exclusiv activitatea cu caracter de publicitate".

În prezent, numărul operațiunilor scutite de taxa pe valoarea adăugată din legislația noastră este mult mai mare decât prevede *Directiva a VI -a a Consiliului Comunității Economice Europene* și se fac eforturi deosebite în vederea armonizării acestora cu legislația internă pentru a nu produce distorsiuni concurențiale.

În vederea realizării obiectivului de integrare a României în Uniunea Europeană, scopul strategic pentru anul 2002 și perioada următoare constă din *revizuirea prevederilor referitoare la scutirile de taxa pe valoarea adăugată*, atât cu drept de deducere cât și fără drept de deducere, *potrivit calendarului anexat la Documentul de poziție al României privind acceptarea acquis-ului comunitar pentru Capitolul X -Impozitarea*, începând cu 31 decembrie 1999.

Pentru livrările de cărți, hărți, ziare și reviste, cu excepția celor consacrate în totalitate sau preponderent activității de reclamă și publicitate, precum și pentru drepturi de autor indiferent dacă sunt din țară sau din străinătate, *Directiva a VI -a a Consiliului Comunității Economice Europene prevede posibilitatea aplicării cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată*.

Reintroducerea în anul 2002 a cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată nu este posibilă, întrucât s-ar produce dezechilibre bugetare majore.

8. Propunem **eliminarea art. 16 și art. 17**, deoarece, potrivit dispozițiilor *Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 127/1999*

privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal și îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului, aprobată prin Legea nr. 576/2001, persoanele fizice sau juridice române care efectuează sponsorizări beneficiază de reducerea bazei impozabile cu echivalentul sponsorizărilor, dar nu mai mult de 5% din baza impozabilă.

9. Propunem **eliminarea art. 18**, deoarece *prin Ordonanța Guvernului nr. 70/1994 privind impozitul pe profit, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se acordă deductibilitate în totalitate cheltuielilor de reclamă și publicitate, efectuate în baza unui contract scris, pentru a se menține un cadru unitar în aplicarea legislației privind impozitul pe profit.*

10. Se impune **eliminarea prevederilor art. 19 și ale art. 20**, întrucât, prin conținutul lor, sunt greu de aplicat în practică, devenind un mijloc de dezvoltare a evaziunii fiscale, procentul de perisabilitate propus urmând a se aplica fără ca fenomenul să se fi produs.

Conform proiectului de *Lege privind impozitul pe profit*, aflat în dezbateri în Parlament, sistemul privind acordarea deductibilității cheltuielilor cu perisabilitățile va fi nediscriminatoriu, acordat pe baza Normelor aprobate prin hotărâre de Guvern.

11. Propunem **eliminarea art. 21**, întrucât *actuala legislație permite ca - în situația în care procentul de remiză aferent cărților, broșurilor, revistelor nevândute care a stat la baza calculării costului complet al produselor vândute este inclus și recuperat prin prețul publicațiilor vândute - cheltuielile efectuate cu publicațiile nevândute să fie incluse în cheltuielile efectuate pentru realizarea veniturilor și deduse fiscal, cu condiția ca aceste operațiuni să nu intre sub incidența art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 70/1994 privind impozitul pe profit.*

12. Propunem **eliminarea art. 22**, cu privire la scutirea de la plata impozitului pe veniturile provenite din drepturi de autor, *prevederea creând discriminări față de persoanele fizice supuse impozitului pe venituri de altă natură, cum sunt: venituri din salarii, venituri comerciale, venituri din profesii libere, alte venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din cedarea folosinței*

bunurilor ș.a.

Susținerea eliminării prevederii referitoare la acordarea scutirii de la plata impozitului pe venit este motivată și de necesitatea ca promovarea oricăror reglementări legislative privind impunerea persoanelor fizice să se facă cu respectarea principiilor fiscale, actelor normative speciale privind impozitul pe venit și art.82 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit.

13. Propunem **eliminarea art. 23**, deoarece *contravine prevederilor art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 70/1994 privind impozitul pe profit*, cu modificările și completările ulterioare.

14. Referitor la **art. 29**, propunem reformularea textului, astfel:
"În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, comisia prevăzută la art. 28 își va elabora propriul regulament de organizare și funcționare, care va fi aprobat prin ordin al ministrului culturii și cultelor."

15. Propunem reformularea textului **art. 32, teza a II-a**, astfel:
"Pe data intrării în vigoare, orice alte dispoziții contrare se abrogă."

16. Având în vedere *Planul de acțiuni pe anii 2002 - 2003 al Programului de guvernare*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 32/2002, care în Capitolul XXV, la poz.5.1 prevede *"crearea condițiilor pentru dezvoltarea lecturii publice"*, propunem ca materia prezentei inițiative legislative să fie inclusă în măsurile ce se vor lua, de Guvern, pentru realizarea acestui obiectiv.

17. Cu privire la modul de redactare, majoritatea textelor nu respectă prevederile art. 7 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, înlocuind stilul prescriptiv cu cel descriptiv.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Față de cele prezentate, se impune refacerea proiectului de lege cu luarea în considerare a observațiilor și propunerilor formulate la punctul II, cât și a *Legii privind impozitul pe profit*, act normativ aflat în procedură parlamentară. Forma refăcută a proiectului urmează să fie prezentată Guvernului pentru a transmite punctul de vedere în conformitate cu prevederile art. 110 din Constituție.

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului Nicolae Văcăroiu

Președintele Senatului